



CITTÀ DI BORGOMANERO

PROVINCIA DI NOVARA

VERBALE DI ACCORDO 2007 COMUNE DI BORGOMANERO

In data 12 marzo 2007 fra l'Amministrazione Comunale di Borgomanero e le Organizzazioni Sindacali Provinciali Cgil Cisl Uil Confederali e di categoria, si è pervenuti al seguente protocollo d'intesa che costituisce aggiornamento e rinnovo di quelli precedentemente definiti.

1) PREMESSA

Le politiche della Amministrazioni locali, in particolare le politiche di bilancio, alla luce del decentramento di competenze e della maggior autonomia finanziaria, incidono in modo determinante e diretto sulla condizioni di reddito, nell'attuazione dei diritti di cittadinanza e sociali, sulla crescita e sulla qualità dello sviluppo, sull'assetto del territorio, sulla qualità della vita e del benessere dei cittadini.

Si impone con forza l'esigenza di coinvolgere le comunità sulle scelte che incidono sulle loro condizioni presenti e future di reddito e qualità della vita, attraverso forme di partecipazione consapevole.

In questo ambito il confronto con le rappresentanze sociali costituisce un efficace strumento nella valutazione dei bisogni, nell'individuazione degli obiettivi e delle priorità, fermo restando il ruolo e l'autonomia decisionale delle Amministrazioni.

L'Amministrazione Comunale concorda pertanto sulla opportunità di proseguire e/o avviare con **le OO.SS. Confederali e di Categoria**, quali soggetti della concertazione, un confronto preventivo, attraverso scadenze e procedure concordate. Tale confronto, per volontà delle parti, sulla stregua del protocollo siglato, tra ANCI Piemonte – LEGA delle Autonomie, a livello regionale, il 16 ottobre 2006, oltre a fornire la necessaria informazione e raccogliere proposte ed istanze, è finalizzato a stabilire la possibilità di definire accordi o protocolli d'intesa, sui principali temi di politica fiscale e tariffaria, di Welfare, di programmazione e sviluppo del territorio e va realizzato, in particolare nella predisposizione dei documenti relativi alle politiche di bilancio (preventivo, consuntivo, assestamento). **In ordine a quanto previsto dalla Legge Finanziaria 2007 che consente ai Comuni di variare l'aliquota facoltativa dell'addizionale IRPEF nella misura massima di 0,8 punti percentuale, le Organizzazioni Sindacali, poiché in finanziaria sono, a tutt'oggi, previsti incrementi di ticket sanitari nazionali ed incrementi di tassazione a livello locale, richiedono di non ricorrere, all'aumento della pressione fiscale, la dove non si renda indispensabile pena il taglio dei servizi sociali.**

2) RAPPORTI CON LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI CONFEDERALI

Ciò premesso il confronto con le OO.SS avrà lo scopo di:

- **informare e consultare le OO. SS** sulle politiche di bilancio e di sviluppo locale, sulle politiche socio-assistenziali e sulle scelte in materia di politiche fiscali, tariffarie, parafiscali, locali;
- **concertare** con le OO.SS. gli orientamenti sugli stessi argomenti, ricevere pareri, proposte ed osservazioni, pervenire a possibili intese comuni, attivare verifiche congiunte sulla

realizzazione dei contenuti delle medesime, individuare forme di collaborazione su tematiche di interesse comune.

A questo scopo si concorda anche sull'impegno a fornire tempestivamente alle OO. SS. **copia delle Delibere Comunali** riguardanti materie di interesse sociale, fiscale, tariffario (es. Isee, Ici, Tarsu, ecc.) e copia dei Bandi pubblici aventi per oggetto prestazioni e/o interventi a carattere sociale (ad es. Soggiorni Anziani, Assegnazione alloggi, Legge Regionale contributi affitti, Assegno di cura, Scuola e assistenza).

3) TARIFFE E TASSAZIONE COMUNALE (ICI, Tarsu, Addizionali, ecc.)

Ai fini degli abbattimenti applicati alle tariffe in questione i nuclei familiari con soggetti handicappati (L. 104/92) e inabili (L. 118/71) presentano autocertificazione corredata da copia del verbale di riconoscimento, rilasciato dalla competente commissione.

Importi di aliquote, tariffe e tasse restano invariate.

Sono esentati dal pagamento dell'addizionale irpef i soggetti con reddito non superiore ad 8000 €. Nel corso dell'anno si concorda di verificare il livello dell'esenzione.

4) POLITICHE SOCIALI

L'Amministrazione Comunale si impegna a **qualificare la rete di interventi e di servizi socio-assistenziali** sul territorio per riconoscere ai cittadini il diritto a servizi sociali pubblici qualificati volti a soddisfare i loro reali bisogni. All'interno di tale percorso si conviene di prestare **particolare attenzione al disagio sociale ed alle fasce più deboli** della popolazione (per reddito, per condizione sociale e familiare, per condizioni fisiche, per età, **per condizione giuridica**) individuando e promuovendo scelte mirate di tutela, recupero, integrazione e sostegno economico

Il Comune nella attuale fase di sottoscrizione degli accordi di programma per l'attuazione del Piano si impegna, a mantenere con le OO.SS., firmatarie del presente protocollo, un percorso di concertazione al Tavolo di Coordinamento Politico di Piano ed attivare i singoli tavoli tematici per il monitoraggio della realizzazione dei contenuti del suddetto accordo.

Le parti concordano che obiettivo primario, in fase di prima attuazione, consiste nell'attivare il processo d'integrazione con i servizi sanitari territoriali per garantire la necessaria continuità assistenziale, anche attraverso il coinvolgimento del Privato-sociale, del volontariato, del non-profit.

Si attesta la comune volontà di prevenire, contrastare, controllare ed accompagnare **la non autosufficienza** mediante una politica socio-assistenziale orientata a **favorire la permanenza del cittadino più a lungo possibile al proprio domicilio.**

A tale proposito, in attesa dei criteri di riparto del fondo nazionale per le non autosufficienze e di norme legislative regionali in materia (Legge di Piano Socio- Sanitario) le Organizzazioni sindacali chiedono che prosegua la concertazione circa la riorganizzazione dei servizi ed il contestuale adeguamento delle tariffe ad un tavolo congiunto distrettuale con la presenza di tutti soggetti coinvolti: Asl 13, Comuni, Enti gestori, OOSS. Il sindacato chiede che eventuali aumenti a carico dell'utenza siano coperti con contributo regionale, finalizzato a garantire livelli di assistenza omogenei in tutto il territorio provinciale.

SERVIZI SOCIO EDUCATIVI PER MINORI

In attesa del riparto delle risorse nazionali previsti in più commi della finanziaria 2007(1259,1260,1250,1290,1293) e di specifiche norme legislative regionali, nell'ambito di attuazione dei piani di zona si concorda di concertare un piano straordinario di intervento per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio educativi.

ACCOGLIENZA E SOSTEGNO AI CITTADINI STRANIERI

Concertazione di un piano di interventi specifici nella fase di prima attuazione dei piani di Zona.

5) INDICATORE DELLA SITUAZIONE ECONOMICA (ISEE)

Con l'intento di adottare criteri di equità e trasparenza nella valutazione del diritto di accesso alle prestazioni e ai servizi sociali Comunali e per stabilire equi criteri di compartecipazione alla spesa da parte dei cittadini, a seguito di ampio confronto con le OO. SS., il Comune ha adottato – a norma del D. Lgs. 109/98 e successive integrazioni – il Regolamento Isee con Delibera di Consiglio Comunale n.29/9.4.2002.

Il regolamento Isee si applica a tutti i Servizi erogati dal Comune che prevedano la compartecipazione alla spesa dei cittadini, integrandolo sulla base dei contenuti delle linee guida, in fase di approvazione in sede Anci e Lega delle Autonomie del Piemonte.

Per il corrente anno 2007 la soglia di esenzione dalla compartecipazione alla spesa **per i servizi sociali** viene fissata in € 8000, che verrà rivalutata ogni anno in base agli Indici Istat.

Il Regolamento Isee e le relative tabelle applicative riferite alle diverse prestazioni sono allegati al presente Accordo.

6) ASSISTENZA DOMICILIARE

Premesso che, in base alla modifica dello Statuto del Ciss nel novembre 2005, il Consorzio si è preso gradualmente carico nel 2006 di tutti gli anziani e adulti con limitata autonomia, residenti nel Comune di Borgomanero, e, quindi, anche degli anziani parzialmente autosufficienti utenti del Servizio di Assistenza Domiciliare, assicurato già direttamente dal Ciss (Consorzio per i Servizi soci-assistenziali Intercomunale), si dà reciprocamente atto di quanto segue:

- a) Assistenza domiciliare ai non autosufficienti e ai parzialmente autosufficienti: il servizio viene assicurato **a tutti gli aventi diritto a titolo gratuito**, essendo i relativi costi posti totalmente a carico del Consorzio;
- b) Assistenza domiciliare a soggetti autosufficienti: il Servizio viene prestato con parziale costo a carico dell'utenza secondo criteri e modalità legate al reddito Isee secondo la tabella sotto riportata:

ASSISTENZA DOMICILIARE		
Isee annuale		Retta oraria importi in €
da €	ad €	
0,00	8.000,00	0,00
8.000,01	10.133,00	0,93
10.133,01	12.922,00	1,81
12.922,01	15.711,00	4,34
15.711,01	20.351,00	7,44
oltre 20.351,01		9,30

Nel corso del 2006 hanno usufruito dell'A.D. n° 19 utenti parzialmente autosufficienti e autosufficienti, di competenza del Comune. L'impegno di spesa a Bilancio è stato di € 48.000,00.

7) CONTRIBUTO ALTERNATIVO AL RICOVERO

Tale contributo rientra nel quadro delle politiche e degli interventi rivolti a mantenere l'anziano il più a lungo possibile nel contesto familiare e in particolare è finalizzato a:

- evitare l'istituzionalizzazione dell'anziano, mantenerlo nel contesto sociale, familiare ed abitativo, prevenire con opportuni stimoli e sostegni la non autosufficienza;
- supportare l'azione tutelare - familiare e/o parentale - svolta a favore dell'anziano in termini di sostegno, di assistenza, di cura della persona, di stimoli alla socializzazione, in un quadro di bisogni assistenziali di bassa – media intensità;
- sostenere economicamente l'anziano quando insorgano difficoltà di reddito tali da pregiudicare la permanenza nel nucleo familiare dello stesso anziano.

Il contributo viene erogato ad anziani in condizione di parziale non autosufficienza, assistiti nell'ambito familiare domiciliare, in condizione di bisogno e di disagio sociale.

Il contributo viene erogato sulla base di un progetto assistenziale individualizzato e verificato dai competenti Servizi Sociali Comunali, progetto atto a valorizzare le responsabilità e il sostegno della famiglia – anche in collaborazione con terzi – volto garantire con continuità, una adeguata assistenza all'anziano.

Il contributo viene erogato sulla base dei criteri del Regolamento comunale, per la realizzazione di interventi e servizi sociali approvato con Delibera di Giunta Comunale n° 100 del 28.06.2006.

CONTRIBUTO ALTERNATIVO AL RICOVERO		
Isee annuale da €	a €	contributo mensile €
0,00	8.000,00	500,00
8.000,01	10.000,00	300,00
10.000,01	15.000,00	150,00
Oltre 15.000,00		00,00

Nel corso del 2006 hanno usufruito del predetto contributo n. 6 utenti per un importo di € 25.908,00.

8) INTEGRAZIONE RETTE DI RICOVERO IN ISTITUTI PER ANZIANI

L'integrazione delle rette di ricovero da parte del Comune, qualora ne ricorrano le condizioni di insufficiente reddito, avverrà per la parte di retta non coperta da pensione e/o altri proventi.

In base all'art. 13 del nuovo regolamento approvato con Delibera di Consiglio n° 19 del 30.05.2006 sono state modificate le modalità di integrazione delle rette di ricovero. Il ricoverando, o chi da esso delegato, si impegna formalmente a versare alla casa di cura prescelta l'ammontare dei proventi derivanti dai trattamenti economici di qualsiasi natura in godimento alla stesso al netto di una quota che l'Amministrazione comunale gli riconosce per le spese personali (es. farmaci) e quantificabile in euro 80,00 mensili. L'Amministrazione Comunale integrerà solo la parte di retta non coperta dal soggetto con i proventi sopra citati tramite il pagamento della fattura mensile inviata dalla Casa di cura/Comunità".

Nel corso del 2006 sono stati attuati in proposito n° 11 interventi per una spesa complessiva al netto delle entrate per pensioni pari a € 133.000,00. Per il 2007 le persone saranno solo 5 a carico dell'Amministrazione in quanto le altre sono state prese in carico dal Consorzio.

9) CONTRIBUTI ECONOMICI

Si conferma la continuità dell'intervento anche di tipo economico da parte del Comune a favore di soggetti in condizione di difficoltà personali e/o famigliari, a copertura di diverse spese essenziali.

Tali interventi riguarderanno anche contributi economici alla spesa per farmaci, per cure termali e per riscaldamento.

I contributi sono attivati a seguito di attenta valutazione e relazione dell'Assistente Sociale (circa le condizioni sociali) e con riferimento al parametro Isee di riferimento.

In ogni caso si concorda sull'orientamento prevalente già in atto che è quello di adottare interventi che tendano a superare e/o prevenire, quando possibile, la fase di disagio sociale, limitando allo stretto necessario l'intervento economico.

Nel 2006 hanno usufruito dei predetti contributi n° 100 utenti per una spesa totale di € 40.296,00, così suddivisa: contributi su canoni affitto euro 1.499,37, generi alimentari euro 1.091.52, contributi su utenze (metano, luce ecc.) euro 26.426,73, tickets sanitari euro 7.516.39, contributi vari euro 3.762.23. Pasti in Loco € 20.500,00.

Nel 2006 hanno usufruito del contributo cure termali n°12 utenti per una spesa totale di € 3.500,00.

Nel 2006 hanno usufruito del contributo riscaldamento n°16 utenti per una spesa totale di € 7.000,00.

10) SERVIZIO PASTI A DOMICILIO

Il Comune conferma l'erogazione del servizio pasti a domicilio sia per anziani che ne hanno necessità che per altri bisognosi. Il servizio verrà assicurato tutti i giorni della settimana (festivi compresi).

SERVIZIO PASTI A DOMICILIO		
Isee annuale		Tariffa per pasto €
Da €	a €	
0,00	8.000,00	0,00
8.000,01	10.250,00	1,50
10.250,01	13.250,00	2,75
	Oltre 13.250,01	4,50

Nel 2006 hanno usufruito del predetto contributo n°53 utenti per una spesa totale di € 40.000,00.

11) POLITICA ABITATIVA

Il Comune nell'intento di favorire sia proprietari che inquilini ed in particolare per favorire una più dinamica politica abitativa e delle locazioni e per rendere fruibili tutte le agevolazioni e le condizioni pattizie, contrattuali e fiscali previste dalla Legge 431/98 e successive integrazioni e modifiche, è impegnato a promuovere incontri fra le parti interessate (Associazioni proprietari e inquilini) per favorire il raggiungimento di patti territoriali e la stipula di canoni convenzionati.

L'Accordo raggiunto fra le parti farà parte integrante del presente protocollo.

Verrà applicata una aliquota Ici ridotta al 2 per mille ai primi 30 proprietari che stipuleranno nel corso del corrente 2006 contratti a canone convenzionato ad uso abitazione principale ex L. 431/98.

In attuazione della stessa L. 431/98 art. 12, le parti concordano circa la necessità di promuovere un Osservatorio Comunale sulla situazione abitativa con compiti di monitoraggio ed analisi della situazione sfratti e dell'emergenza abitativa locale.

Il Comune si impegna alla tempestiva pubblicazione e diffusione dei Bandi relativi ai contributi Regionali tesi a ridurre il peso dell'affitto sulle famiglie a più basso reddito.

12) TRASPORTI

Il servizio trasporto è istituito per favorire la mobilità delle persone anziane.

Le parti prendono atto che il Servizio, gratuito, è oramai esteso da e per tutte le frazioni nei giorni di martedì e venerdì mattina e riguarda sia i collegamenti col centro cittadino (p.zza Martiri) sia col Cimitero.

13) SERVIZI EXTRA SCOLASTICI (REFEZIONE E TRASPORTO)

Il servizio di refezione scolastica è garantito nelle Scuole Materne, Elementari e Medie.

Le parti danno atto che entro il mese di maggio 2007 verrà effettuata la verifica di fattibilità al fine dell'applicazione delle tariffe sotto riportate:

REFEZIONE SCOLASTICA			
Isee annuale		Retta S. Materna € a pasto	Retta S. elementari e Medie € a pasto
Da €	a €		
0,00	7.250,00	1,00	1,00
Oltre 7.250,01		2,87	3,20

Il Servizio Scuolabus è garantito per le Scuole elementari e medie.

Si concorda, inoltre, che a partire dall'a.s. 2006/07 il Servizio Scuolabus sarà erogato con i seguenti criteri di costo per l'utenza:

SCUOLABUS			
Isee annuale		Retta Scuolabus 1 figlio € trimestrale	Retta Scuolabus 2 o + figli € trimestrale
Da €	a €		
0,00	7.250,00	30,00	40,00
Oltre 7.250,01		52,61	78,63

Nel a.s.2006/07 hanno avuto l'esenzioni sociali e di diritto dai servizi di refezione scolastica, pre-post scuola e trasporto scolastico, quindi a carico del Bilancio comunale, n°120 utenti con una spesa di € 56.000.

14) ASILI NIDO

Si concorda di riverificare l'applicazione dell'ISEE con particolare riferimento alle situazioni dei lavoratori dipendenti. Stante la consistente lista d'attesa, le OO.SS. chiedono inoltre all'Amministrazione comunale di prevedere una verifica dell'andamento delle nascite e dell'occupazione femminile anche al fine di allargare l'offerta di posti nell'asilo nido comunale.

Ciò anche a fronte dell'impossibilità dei baby parking di tenere i bambini oltre alle 5 ore al giorno per di più senza la possibilità di dargli il pasto.

Nell'a.s. 2006/07, sono state applicate le nuove rette di frequenza per Asilo Nido Comunale e Nidi privati convenzionati approvate con la deliberazione del C.C. n° 12 del 30.5.2006.

Le parti danno atto che entro il mese di maggio verrà effettuata la verifica sulle tariffe.

A) TARIFFE RESIDENTI

Isee Annuale		part-time	tempo normale (7.30-16.30)	tempo pieno (7.30-17.30)	tempo prolungato (7.30-18.00)
da euro	ad euro				
0,00	5.500,00	57,00	94,00	105,00	110,00
5.500,01	8.500,00	81,00	134,00	149,00	157,00
8.500,01	11.500,00	116,00	174,00	194,00	203,00
11.500,01	14.500,00	152,00	214,00	238,00	250,00
14.500,01	18.500,00	176,00	254,00	283,00	296,00
18.500,01	21.500,00	212,00	300,00	335,00	350,00
21.500,01	25.500,00	247,00	373,00	350,00	370,00
oltre	25.500,01	260,00	390,00	420,00	440,00

B) TARIFFE NON RESIDENTI

(con almeno uno o entrambi i genitori con stabile attività lavorativa nel Comune di Borgomanero)

Isee Annuale		part-time	tempo normale (7.30-16.30)	tempo pieno (7.30-17.30)	tempo prolungato (7.30-18.00)
da euro	ad euro				
0,00	5.500,00	85,50	141,00	157,50	165,00
5.500,01	8.500,00	121,50	201,00	223,50	235,50
8.500,01	11.500,00	174,00	261,00	291,00	304,50
11.500,01	14.500,00	228,00	321,00	357,00	375,00
14.500,01	18.500,00	264,00	381,00	424,50	444,00
18.500,01	21.500,00	318,00	450,00	502,50	525,00
21.500,01	25.500,00	370,50	559,50	525,00	555,00
oltre	25.500,01	390,00	585,00	630,00	660,00

Le tariffe verranno adeguate ogni anno alla variazione degli Indici Istat al Consumo.

E' stato concordato un abbattimento del 30% delle stesse rette quando siano presenti due bambini appartenenti allo stesso nucleo familiare.

E' stato suggerito, per i bambini non residenti in Borgomanero e con nessuno dei due genitori avente attività lavorativa stabile nel Comune, che le OO.SS e la stessa Amministrazione si adoperino per realizzare le convenzioni coi Comuni di provenienza onde equiparare il costo per le famiglie.

Nell'a.s. 2006/07 hanno usufruito dell'esenzione dal pagamento della retta, solo per casi sociali, n°6 bambini con una spesa a Bilancio di un importo di € 8.145,50.

15) RAPPORTI COL VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONISMO LOCALE

L'Amministrazione Comunale nel riconoscere il valore etico e sociali del volontariato, la sua funzione insostituibile anche a supporto dell'intervento pubblico, è impegnata – in sintonia con i

principi della L.328/2000 - a valorizzare e promuovere il contributo del volontariato nella progettazione, nella realizzazione e nella gestione degli interventi, dando ampio spazio alla solidarietà sociale (es. Convenzione con Ass.ne Auser e Antea per svolgimento di attività di volontariato in ambito sociale, Convenzione con l'Ass.ne Centro Incontro per la Terza Età per la gestione del Centro Incontro Anziani cittadino, Convenzione con l'Associazione AVO per attività di volontariato nel settore socio-sanitario). A tale fine verrà utilizzato e valorizzato lo strumento della Consulta Comunale del sistema dei servizi e degli interventi sociali, istituita fin dal 2000 tra i soggetti pubblici e del privato-sociale.

In seguito al passaggio di alcune prestazioni gestite dall'Amministrazione Comunale alla gestione del Consorzio, l'Amministrazione Comunale e le OO. SS. si impegnano a incontrarsi per definire progetti finanziati attraverso le risorse che si renderanno disponibili.

Letto, confermato e sottoscritto

p. il Comune di Borgomanero

Vice Sindaco Pier Carlo **FORNARA**

Assessore Giovanni **BARCELLINI**

Assessore Sergio **BARCELLINI**

p. le OO. SS. Confederali e dei Pensionati

per Sindacato **CGIL**

per Sindacato **CISL**

per Sindacato **UIL**